УТВЕЖДЕНА

Приказом департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области

от 17.12. 2019 № 94

«Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области

на 2020 год»

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области**

**на 2020 год**

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора:

- федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения;

- федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

* 1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Результаты контрольно-надзорной деятельности департамента   
по охране объектов животного мира Кемеровской области (далее Департамент) отражаются в форме № 1-контроль федерального государственного статистического наблюдения и представляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и размещаются в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС-Управление).

В 2016-2018 годах в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Кемеровской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Годы*** | ***2016*** | ***2017*** | ***2018*** |
| Количество проведенных проверок | 9 | 5 | 4 |
| Из них плановых | 5 | 3 | 4 |
| Количество нарушений, выявленных по итогам проведения проверок | 6 | 0 | 2 |
| Количество выданных предписаний | 6 | 0 | 2 |
| Назначено административных наказаний | 7 | 0 | 2 |

Контрольно-надзорная деятельность в 2016-2018 годах осуществлялась Департаментом согласно Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения Департаментом внеплановых проверок являлись обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 и подпунктами   
«а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований; возникновение угрозы причинения вреда животным, окружающей среде или причинение вреда животным, окружающей среде.

Результатом проведения внеплановых проверок Департамента является выявление фактов нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными видами нарушений, выявляемых Департаментом   
в рамках контрольно-надзорной деятельности, являются:

1. Невыполнение условий пользования предусмотренных долгосрочными лицензиями и договорами, а также условий охотхозяйственного соглашения о проведении внутрихозяйственного охотустройства.
2. Отсутствие схемы использования и охраны охотничьего угодья.
3. Нарушения порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
4. Нарушения порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
5. Нарушения видов и объемов биотехнических мероприятий.
6. Невыполнение нормативов основных биотехнических мероприятий по подкормке охотничьих ресурсов.
   1. Проведение Департаментом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований   
      в подконтрольной сфере.

В целях исключения избыточного административного давления   
на подконтрольные субъекты и достижения плотного конструктивного сотрудничества Департамента с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности Департаментом проведены системные профилактические мероприятия, к которым относятся:

1. Организация и проведение Департаментом мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона   
от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году Департаментом проведено 2 рейдовых осмотра территорий охотничьих угодий, по результатам которых вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и в области охраны   
и использования животного мира и среды его обитания.

2. Организация и проведение Департаментом мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Проведение предварительной проверки поступившей в Департамент информации о нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, а также достаточных данных о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Размещение на официальном сайте Департамента информации   
о перечне нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в подконтрольной сфере, планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, форм проверочных листов, содержащих перечень контрольных вопросов, являющихся предметом проверки, перечня типовых нарушений законодательства Российской Федерации в подконтрольной сфере, информации о результатах проведения Департаментом проверок, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента.

5. Создание и функционирование интернет раздела «Горячая линия» для оперативного получения Департаментом сообщений о нарушениях законодательства подконтрольной сфере и направления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъяснений применения норм законодательства.

6. Осуществление государственными гражданскими служащими Департамента в ежедневном режиме консультационной помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по проблемным вопросам их деятельности в подконтрольной сфере.

7. Разработка, поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Департамента руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, являющихся, в том числе условиями охотхозяйственных соглашений, новых требований нормативных правовых актов.

8. Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной деятельности в подконтрольной сфере.

9. Функционирование Общественного совета при Департаменте, призванного рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы пользования объектами животного мира с привлечением к ним внимания общественности и научного сообщества, в целях обеспечения принятия Департаментом обоснованных решений.

10. Разъяснение требований действующего законодательства   
в поднадзорной сфере в средствах массовой информации.

**Раздел 2. Основные цели и задачи программы**

2.1. Цели программы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания на территории Кемеровской области;

- предотвращение рисков причинение вреда и снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде его обитания на территории Кемеровской области;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

2.2. Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**Раздел 3. Перечень программных мероприятий**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год (Приложение 1).

План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых Департаментом.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Источником финансирования программы является бюджет Российской Федерации и бюджет Кемеровской области.

**Раздел 5. Порядок управления Программой**

* 1. Программа реализуется Департаментом, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».
  2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию   
     и проведение профилактических мероприятий в Департаменте:

Руководитель (координатор программы) – Алибаев Аскар Кабдылович – заместитель начальника департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области.

Руководитель (координатор программы) осуществляет:

- координирование деятельности Департамента по реализации программы;

- организацию предоставления заинтересованным лицам информации   
о ходе реализации программы;

- организацию подготовки докладов о ходе реализации программы;

- обеспечение конкретизации перечня мероприятий программы на основе предложения отдела государственного надзора, охраны и использования животного мира

Исполнители программы – отдел надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира, отдел оперативной работы (контактные данные указаны на официальном сайте Департамента).

Начальник (заместитель начальника) отдела отвечают за:

- подготовку отчетов о реализации программы;

- осуществление мониторинга хода выполнения программы;

- сбор и систематизацию статистической информации о реализации программных мероприятий;

- проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы

- направление руководителю (координатору) программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий.

Исполнители Программы отвечают за:

- организацию и проведение мероприятий в сроки, установленные планом – графиком (Приложение № 1);

- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком;

- внесение предложений в план-график проведения профилактических мероприятий по формам и срокам проведения профилактических мероприятий, изменению их интенсивности.

**Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Целевой показатель результативности мероприятий программы:

- количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере;

- принятые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями меры, направленные на устранение нарушений, их причин и условий.

Оценка эффективности программных мероприятий производится по следующим показателям:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

-  количество проведенных профилактических мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

Приложение 1

к Программе профилактики нарушений

обязательных требований законодательства

на 2020 год

**План-график**

**профилактических мероприятий на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований** | **Периодичность проведения, сроки исполнения** | **Ответственные исполнители** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
|  | Актуализация размещенных на официальном сайте департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области (далее – Департамент) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора. | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов,  по результатам мониторинга НПА ежемесячно) | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики  с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими пользование объектами животного мира, в том числе включенных в план проверок на предстоящий год, иными государственными (природоохранными и правоохранительными) в целях предупреждения нарушений требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания. | Ежеквартально | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Размещение информационных разъяснений по выполнению требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания средствах массовой информации | Ежегодно | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов; по результатам обобщения правоприменитель- ной практики) | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Проведение семинаров, конференций, горячих линий, консультаций по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора | По мере необходимости при согласовании с  начальником Департамента | Заместитель начальника департамента  Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов  Начальник отдела оперативной работы | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента комментариев  о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | Не позднее 2 месяцев от даты установления новых, изменения или отмены действующих обязательных требований | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований |
|  | Обобщение практики осуществления Департаментом государственного надзора и размещение на официальном сайте Департамента соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Ежегодно,  не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Предотвращение нарушений обязательных требований |
|  | Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в том числе на территории охотничьих угодий и среды обитания объектов животного мира в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ | На основании плана проведения плановых рейдовых осмотров (обследований) и плановых рейдовых заданий | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов  Начальник отдела оперативной работы | Предотвращение нарушений обязательных требований |
|  | Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания и в области лесных отношений | В случаях, предусмотренных [частью 5](#P385) [статьи 8.2](#P387) Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ | Начальник департамента, заместитель начальника департамента | Предотвращение нарушений обязательных требований |
|  | Применение механизма предварительной проверки поступившей в Департамент информации о нарушениях обязательных требований в подконтрольной сфере юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями | В случаях, предусмотренных частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов  Начальник отдела оперативной работы | Предотвращение нарушений обязательных требований |
|  | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Ежегодно,  не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов | Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |
| 1. Р | Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований | По мере необходимости | Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов  Начальник отдела оперативной работы | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |