



**Департамент по охране объектов животного мира
Кемеровской области**

650000, г. Кемерово, Кузнецкий пр-т, 22а т.36-46-71, E-mail: depoozm@ako.ru

ПРИКАЗ

«17» 12 2019 г.

№ 94

г. Кемерово

Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области на 2020 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Обеспечить размещение Программы на официальном сайте департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Заместителю начальника департамента - начальнику отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов Алибаеву А.К., начальнику отдела оперативной работы Федорову В.Я., заместителю начальнику отдела Данильчук М.А. обеспечить выполнение Программы.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника департамента Алибаева А.К.

Начальник департамента

Е.В. Бойко

Е.В. Бойко

УТВЕЖДЕНА

Приказом департамента по
охране объектов животного
мира Кемеровской области
от _____ 2019 № _____
«Об утверждении программы
профилактики нарушений
обязательных требований,
проверка соблюдения которых
осуществляется департаментом
по охране объектов животного
мира Кемеровской области
на 2020 год»

Программа профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области на 2020 год

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора:

- федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения;
- федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Результаты контрольно-надзорной деятельности департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области (далее Департамент) отражаются в форме № 1-контроль федерального государственного статистического наблюдения и представляются в

Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и размещаются в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС-Управление).

В 2016-2018 годах в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Кемеровской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

<i>Годы</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
Количество проведенных проверок	9	5	4
Из них плановых	5	3	4
Количество нарушений, выявленных по итогам проведения проверок	6	0	2
Количество выданных предписаний	6	0	2
Назначено административных наказаний	7	0	2

Контрольно-надзорная деятельность в 2016-2018 годах осуществлялась Департаментом согласно Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения Департаментом внеплановых проверок являлись обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 и подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований; возникновение угрозы причинения вреда животным, окружающей среде или причинение вреда животным, окружающей среде.

Результатом проведения внеплановых проверок Департамента является выявление фактов нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными видами нарушений, выявляемых Департаментом в рамках контрольно-надзорной деятельности, являются:

1. Невыполнение условий пользования предусмотренных долгосрочными лицензиями и договорами, а также условий охотхозяйственного соглашения о проведении внутривладельческого охотустройства.

2. Отсутствие схемы использования и охраны охотничьего угодья.

3. Нарушения порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
4. Нарушения порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
5. Нарушения видов и объемов биотехнических мероприятий.
6. Невыполнение нормативов основных биотехнических мероприятий по подкормке охотничьих ресурсов.

1.2. Проведение Департаментом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере.

В целях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и достижения плотного конструктивного сотрудничества Департамента с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности Департаментом проведены системные профилактические мероприятия, к которым относятся:

1. Организация и проведение Департаментом мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году Департаментом проведено 2 рейдовых осмотра территорий охотничьих угодий, по результатам которых вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

2. Организация и проведение Департаментом мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Проведение предварительной проверки поступившей в Департамент информации о нарушении обязательных требований в подконтрольной сфере юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, а также достаточных данных о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Размещение на официальном сайте Департамента информации о перечне нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в подконтрольной сфере, планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, форм проверочных листов, содержащих перечень контрольных вопросов, являющихся предметом проверки, перечня типовых нарушений законодательства Российской Федерации в подконтрольной сфере, информации о результатах проведения Департаментом проверок, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента.

5. Создание и функционирование интернет раздела «Горячая линия» для оперативного получения Департаментом сообщений о нарушениях законодательства подконтрольной сфере и направления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъяснений применения норм законодательства.

6. Осуществление государственными гражданскими служащими Департамента в ежедневном режиме консультационной помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по проблемным вопросам их деятельности в подконтрольной сфере.

7. Разработка, поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Департамента руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, являющихся, в том числе условиями охотхозяйственных соглашений, новых требований нормативных правовых актов.

8. Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной деятельности в подконтрольной сфере.

9. Функционирование Общественного совета при Департаменте, призванного рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы пользования объектами животного мира с привлечением к ним внимания общественности и научного сообщества, в целях обеспечения принятия Департаментом обоснованных решений.

10. Разъяснение требований действующего законодательства в поднадзорной сфере в средствах массовой информации.

Раздел 2. Основные цели и задачи программы

2.1. Цели программы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов,

охраны и использования животного мира и среды его обитания на территории Кемеровской области;

- предотвращение рисков причинение вреда и снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде его обитания на территории Кемеровской области;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

2.2. Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год (Приложение 1).

План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых Департаментом.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования программы является бюджет Российской Федерации и бюджет Кемеровской области.

Раздел 5. Порядок управления Программой

5.1. Программа реализуется Департаментом, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте:

Руководитель (координатор программы) – Алибаев Аскар Кабдылович – заместитель начальника департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области.

Руководитель (координатор программы) осуществляет:

- координирование деятельности Департамента по реализации программы;
- организацию предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы;
- организацию подготовки докладов о ходе реализации программы;
- обеспечение конкретизации перечня мероприятий программы на основе предложения отдела государственного надзора, охраны и использования животного мира

Исполнители программы – отдел надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира, отдел оперативной работы (контактные данные указаны на официальном сайте Департамента).

Начальник (заместитель начальника) отдела отвечают за:

- подготовку отчетов о реализации программы;
- осуществление мониторинга хода выполнения программы;
- сбор и систематизацию статистической информации о реализации программных мероприятий;
- проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы
- направление руководителю (координатору) программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий.

Исполнители Программы отвечают за:

- организацию и проведение мероприятий в сроки, установленные планом – графиком (Приложение № 1);

- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком;
- внесение предложений в план-график проведения профилактических мероприятий по формам и срокам проведения профилактических мероприятий, изменению их интенсивности.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Целевой показатель результативности мероприятий программы:

- количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере;
- принятые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями меры, направленные на устранение нарушений, их причин и условий.

Оценка эффективности программных мероприятий производится по следующим показателям:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

Приложение 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
на 2020 год

**План-график
профилактических мероприятий на 2020 год**

№ п/ п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Периодичность проведения, сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области (далее – Департамент) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам мониторинга НПА ежемесячно)	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими	Ежеквартально	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и	Повышение информированности подконтрольных субъектов о

	пользование объектами животного мира, в том числе включенных в план проверок на предстоящий год, иными государственными (природоохранными и правоохранительными) в целях предупреждения нарушений требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.		использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	действующих обязательных требованиях
3.	Размещение информационных разъяснений по выполнению требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания средствами массовой информации	Ежегодно	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов; по результатам обобщения	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

		правоприменительной практики)		
5.	Проведение семинаров, конференций, горячих линий, консультаций по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	По мере необходимости при согласовании с начальником Департамента	Заместитель начальника департамента Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов Начальник отдела оперативной работы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
6.	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев от даты установления новых, изменения или отмены действующих обязательных требований	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований

7.	Обобщение практики осуществления Департаментом государственного надзора и размещение на официальном сайте Департамента соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Предотвращение нарушений обязательных требований
8.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в том числе на территории охотничьих угодий и среды обитания объектов животного мира в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ	На основании плана проведения плановых рейдовых осмотров (обследований) и плановых рейдовых заданий	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов Начальник отдела оперативной работы	Предотвращение нарушений обязательных требований
9.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в области охоты и	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ	Начальник департамента, заместитель начальника департамента	Предотвращение нарушений обязательных требований

	сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания и в области лесных отношений			
10.	Применение механизма предварительной проверки поступившей в Департамент информации о нарушениях обязательных требований в подконтрольной сфере юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями	В случаях, предусмотренных частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов Начальник отдела оперативной работы	Предотвращение нарушений обязательных требований
11.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год